



**Tárnok Nagyközség Önkormányzatának
Polgármestere**
2461 Tárnok, Dózsa Gy. út 150-152.
23-387-041

**Tárnok Nagyközség Önkormányzatának
Képviselő-testülete**

**Előterjesztés
a Képviselő-testület 2021. október 28-i ülésére**

Tárgy: Előterjesztés a helyi adókról szóló 17/2017.(XI.17.) számú rendelet felülvizsgálatáról, beszámolás az I-IX. havi adóbevételek alakulásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Tárnok Nagyközség Önkormányzata a gazdasági programjában foglaltaknak megfelelően éves munkaterv keretében felülvizsgálja a helyi adó rendeletet, az abban meghatározott mértékeket, kedvezményeket, mentességeket, továbbá a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) ide vonatkozó rendelkezéseit.

Az előterjesztés bemutatja az egyes adónemek helyi jellegzetességeit illetve számadatot ad az ezekből származó bevételek alakulásáról.

I. A helyi adórendelet felülvizsgálata

A Htv.:

1. § (1) E törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési (községi, városi, fővárosi és kerületi) önkormányzat képviselőtestülete (a továbbiakban: önkormányzat) rendelettel az illetékességi területén helyi adókat (a továbbiakban: adót), valamint települési adókat vezethet be.*

6. § Az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy:

a) a második részben meghatározott adókat vagy azok valamelyikét bevezesse, a már bevezetett adót hatályon kívül helyezze, illetőleg módosítsa, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit,*

b) az adó bevezetésének időpontját és időtartamát (határozott vagy határozatlan időre) meghatározza,

c) az adó mértékét - az e törvényben meghatározott felső határookra, illetőleg a 16. § a) pontjában, a 22. § a) pontjában, a 26. §-ában, a 33. §-ának a) pontjában meghatározott felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közzétett fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) figyelemmel - megállapítsa,*

d) az e törvény második részében meghatározott mentességeket, kedvezményeket további mentességekkel, kedvezményekkel, így különösen a lakások esetében a lakásban lakóhellyel rendelkező eltartottak számától, a lakáson fennálló, hitelintézet által lakásvásárlásra, lakásépítésre nyújtott hitel biztosítékaul szolgáló jelzálogjog fennállásától, a lakásban lakóhellyel rendelkezők jövedelmétől függő mentességekkel, kedvezményekkel kibővítsé,*

e) e törvény és az adózás rendjéről szóló törvény, valamint az adóigazgatási rendtartásról szóló törvény keretei között az adózás részletes szabályait meghatározza,*

f)* ha az adó mértékét határozott időre állapította meg, akkor a határozott időszak harmadik naptári évétől vagy az azt követően kezdődő naptári évtől, a határozott időszak letelte előtt az adó mértékét növelheti, ha a naptári évet megelőző naptári év első tíz hónapjában az adott adónemben bevallott, kivetett adóból származó bevétel nem éri el a naptári évet megelőző második naptári év első tíz hónapjában bevallott, kivetett adóból származó bevétel 50%-át.

7. § Az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy:

a)* az adóalanyt egy meghatározott adótárgy (épület, épületrész, telek) esetében csak egyféle - az önkormányzat döntése szerinti - adó fizetésére kötelezheti,

b)* a vagyoni típusú adók körében az épület, épületrész és telek utáni adót egységesen - tételes összegben vagy a korrigált forgalmi érték alapulvételével - határozhatja meg,

c)* az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál,

d)* ha az adót az 1. § (3) bekezdése alapján a fővárosi önkormányzat vezeti be, akkor az a kerületi önkormányzat, amely az adó fővárosi önkormányzat általi bevezetésébe beleegyezett, az adót az adóévben nem működtetheti,

e)* a vállalkozó (52. § 26. pont) üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze, reklámhordozója utáni építményadó, telke utáni telekadó és a helyi iparüzési adó megállapítása során - ha e törvény eltérően nem rendelkezik - a 6. § d) pontja nem alkalmazható. A helyi iparüzési adó esetén egy adómérték alkalmazható,

f)* a korrigált forgalmi érték alapú építményadóban a lakás, illetve az egyéb építmény esetén egy-egy, a korrigált forgalmi érték alapú telekadóban a lakáshoz tartozó telek, illetve az egyéb telek esetén egy-egy adómérték alkalmazható,

g)* az adóalap fajtáját, az adó mértékét, a rendeleti adómentességet és adókedvezményt úgy állapíthatja meg, hogy azok összességükben egyaránt megfeleljenek a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének,

h)* ha az adó mértékét határozott időre állapítja meg, akkor azt az adóalany hátrányára

ha) a határozott időszak első két naptári évében nem növelheti,

hb)* a határozott időszak harmadik naptári évétől vagy az azt követően kezdődő naptári évtől, a határozott időszak letelte előtt - ide nem értve a 6. § f) pontja szerinti esetet - csak akkor növelheti, ha a naptári évet megelőző naptári év első tíz hónapjában az adott adónemben bevallott, kivetett adóból származó bevétel nem éri el a naptári évet megelőző második naptári év első tíz hónapjában bevallott, kivetett adóból származó bevétel (a továbbiakban: viszonyítási bevétel) 70%-át, azzal, hogy a naptári évtől hatályos adómérték ekkor sem haladhatja meg a határozott időre rögzített adómérték 130%-át,

i)* ha a h) pont hb) alpont alkalmazásával az adó mértékét növelte, akkor az adó mértékét a határozott időszakra eredetileg megállapított adómértékkel egyező mértékben kell megállapítani azon naptári évtől kezdődően, amelyet megelőző - és a h) pont hb) alpont alkalmazását követő - naptári év első tíz hónapjában az adott adónemben bevallott, kivetett adóból származó bevétel eléri a viszonyítási bevételt,

j)* ha a 39/C. § (4) bekezdése alapján adómentességet vagy adókedvezményt állapít meg, akkor azt legalább három egymást követő naptári éven át nem helyezheti hatályon kívül, az adóalany hátrányára nem változtathatja meg.

8. § (1)*

(2) Az önkormányzat a beszedett adó összegéről évenként köteles a költségvetési beszámoló részeként a település lakosságát tájékoztatni.

(3)* *Az adóból származó bevétel - a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló törvényben meghatározott kivétellel - az azt megállapító önkormányzat bevétele.*

Tárnok Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete fenti felhatalmazással kétféle vagyoni típusú adót: építmény- és telekadót, a kommunális jellegű adók közül magánszemélyek kommunális adóját, valamint helyi iparüzési adót vezetett be illetékességi területére vonatkozóan.

Építményadó:

A magánszemélyek építményadót külterületi épületük után fizetnek. Az adó mértéke az épület rendeltetésétől függ. A tóparti építmények jellemzően lakás illetve üdülő célra használatosak, a hegyen vegyesen vannak lakás és egyéb gazdasági célú épületek.

Jogi személyek esetén a területi elhelyezkedéstől függetlenül adókötelesek az építmények. Ezek általában kereskedelmi egységek, irodák, műhelyek, raktárak, stb.

Az épületekre megállapított adó mértéke évek óta nem változott. A mérték differenciált, személyi hatály és földrajzi elhelyezkedés függvénye.

Telekadó:

A helyi rendelet értelmében kizárólag jogi személyek kötelesek telekadót fizetni. Az adó mértéke egységes. Telekadó hatálya alá a termőföldek nem tartoznak.

Magánszemélyek kommunális adója:

Az ingatlanhoz kapcsolódó adók tekintetében ez az adónem érinti a legnagyobb számú adózói kört, ugyanis a magánszemélyek belterületi ingatlanuk után fizetik ezt a fajta adóterhet. Adóköteles a beépített, és a kivett beépítetlen területű ingatlanok. Az adó egységes mértékű, adótárgyanként kell fizetni. Mértéke 2009. évtől nem változott.

Helyi iparüzési adó:

A településünkön székhellyel, telephellyel, fiókteleppel rendelkező vállalkozókat érinti. Az adó mértéke egységes, mely a törvényi maximumon van. A helyi iparüzési adó önadózós adónem, melynek várható bevétele az előző évi bevallások alapján már leterhelt adóelőlegek illetve az előző évi hátralékok számadatai szerint került betervezésre év elején. Az iparüzési adó bevétel a vállalkozók előző évi gazdálkodási számadatai, eredményessége szerint alakul, melyről május 31-ig tehetnek bevallást.

Települési adó:

Htv:

1/A. § (1) Az önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet vagy amelyeket más törvény nem tilt. Az önkormányzat települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy arra nem terjed ki törvényben szabályozott közteljesítés hatálya. A települési adónak nem lehet alanya állam, önkormányzat, szervezet, továbbá - e minőségére tekintettel - vállalkozó [52. § 26. pont].*

A Képviselő-testület települési adót nem vezetett be.

A törvény által adható mentességekről, kedvezményekről:

Htv:

7. § Az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy:

e)* a vállalkozó (52. § 26. pont) üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze, reklámbordozója utáni építményadó, telke utáni telekadó és a helyi iparűzési adó megállapítása során - ha e törvény eltérően nem rendelkezik - a 6. § d) pontja nem alkalmazható. A helyi iparűzési adó esetén egy adómérték alkalmazható,

Fentiek értelmében 2017. évben felülvizsgálásra és pontosításra kerültek az önkormányzat által nyújtott adómentességek, kedvezmények. Építményadóban mentes a 65. életévet betöltött személy, a magánszemély 12 négyzetmétert meg nem haladó építménye, valamint e személyek pincéje. A telekadó hatálya nem terjed ki azon magánszemélyek körére, akiknek telkük külterületen helyezkedik el.

Kommunális adóban mentességet élveznek a 65. életévet betöltött személyek, valamint mentes az adó alól a magánszemély tulajdonában lévő, a lakóépülettel azonos ingatlanon álló egyéb nem lakás céljára szolgáló építmény.

A Htv. felhatalmazása alapján – fenti szabályozástól eltérően - kivételt képez az iparűzési adóban adható mentesség, kedvezmény.

Htv:

39/C. §

(1) Az önkormányzat rendeletében a (2)-(4) bekezdésben foglaltak alapján jogosult adómentességet, adókedvezményt megállapítani a vállalkozó számára.

(2) Az önkormányzat rendeletében adómentességet, adókedvezményt állapíthat meg annak a vállalkozónak, akinek/amelynek a 39. § (1) bekezdés, illetőleg a 39/A. § vagy 39/B. § alapján számított (vállalkozási szintű) adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot. Az önkormányzat az adómentességre, adókedvezményre való jogosultság szempontjából 2,5 millió Ft-nál alacsonyabb adóalapösszeget is meghatározhat. Az adómentesség, adókedvezmény terjedelmének, mértékének valamennyi mentességre jogosult vállalkozó számára azonosnak kell lennie.

A Képviselő-testület nem határozott meg 2,5 millió Ft-ot el nem érő, vagy annál alacsonyabb adóalappal rendelkező vállalkozók részére mentességet, kedvezményt.

(3) Az önkormányzat rendeletében jogosult a háziorvos, védőnő vállalkozó számára adómentességet, adókedvezményt megállapítani, feltéve, ha annak vállalkozási szintű iparűzési adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg. Az adómentességnek, adókedvezménynek valamennyi háziorvos, védőnő vállalkozó számára azonosnak kell lennie.

52. §

23.* háziorvos, védőnő vállalkozó: az a vállalkozó, aki/amely - gazdálkodó szervezetként vagy egyéni vállalkozóként - külön jogszabály alapján háziorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi alapellátási vagy védőnői tevékenységet végez és nettó árbevételének legalább 80%-a e tevékenység (tevékenységek) végzésére vonatkozó, az egészségbiztosítási szervvel kötött finanszírozási szerződés alapján az Egészségbiztosítási Alapból származik;

A Képviselő-testület a törvényi feltételek megléte esetén 2016. évtől adómentességet biztosít a háziorvos, illetve a védőnő vállalkozók részére.

Fenti tényeket, körülményeket tekintve az I-IX. havi bevétel az alábbiak szerint alakult:

Adónem	Településünkön alkalmazott adómérték	Törvényi maximum	Előirányzat 2021. évre	Teljesült bevétel 2021. I-IX. hó
Építményadó	Külterület magánszemély lakás 200 Ft/m ²	1.100 Ft/m ²	27.800.000 Ft	24.366.406 Ft
	Külterület magánszemély nem lakás 500 Ft/m ²			
	Jogi személy 800 Ft/m ²			
Telekadó	Jogi személy 150 Ft/m ²	200 Ft/m ²	26.800.000 Ft	26.267.754 Ft
Magánszem. komm. adója	Belterület magánszemély 10.000 Ft/ingatlan	17.000 Ft/ingatlan	26.800.000 Ft	18.071.351 Ft
Helyi iparűzési adó	2 % *	2 %	127.000.000 Ft	140.011.763 Ft

* KKV-k nyilatkozat alapján 1 %

A kis- és középvállalkozásokra vonatkozó 1 %-os helyi iparűzési adómérték-kedvezmény szabályozása okán a 2021. évi költségvetésben az iparűzési adót két forrásból származó bevételként kellett előirányozni. Egyrészt működési bevétel jogcímen, másrészt állami támogatás (kompenzáció) jogcímen. A költségvetés bevételi számadatainak tervezése január végén történt, ekkor még bizonytalan volt annak megítélése, hogy hány adózó fog élni a törvény adta "felezés" lehetőségével és az milyen összegű adóbevétel kiesést okoz, illetve milyen összegű kompenzációt jelent. Annak feltétele, hogy a KKV adóalanyok éljenek a kedvezmény lehetőségével, nyilatkozatot kellett tenniük február 25-éig. A mára már ismert adatok szerint nyilatkozatot jóval kevesebb adózó tett, mint a tervezett, azaz nem minden arra jogosult adózó élt a jogszabály adta lehetőséggel. Így ezen adózók 2021-ben az adó teljes összegét kötelesek megfizetni, mely nem kompenzáció jogcímen, hanem adóbevétel jogcímen fog jelentkezni.

Fenti sajátosságokat és számadatokat figyelembe véve a Képviselő-testület a helyi adóztatás módszerén, a helyi adók mértékén 2022. évre vonatkozóan nem változtat. A helyi adórendeletben biztosított mentességeket jövő évre vonatkozóan is fenntartja.

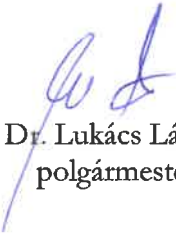
Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslat elfogadására.

HATÁROZATI JAVASLAT

A határozati javaslat elfogadásához az Mötv. alapján egyszerű többség szükséges.

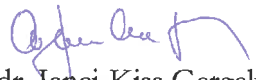
Tárnok Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a helyi adóztatás struktúráján, a helyi adók mértékén 2022. évre vonatkozóan nem változtat, a helyi adórendeletben biztosított mentességeket a jövő évre is fenntartja.

Tárnok, 2021. október 18.



Dr. Lukács László
polgármester

Törvényességi ellenőrzés:



dr. Jenei-Kiss Gergely
jegyző